

## Indice

### 7 Introduzione

#### 13 1. Che cosa è la corruzione?

*1.1 Una premessa, 13; 1.2 Alla ricerca del significato, 14; 1.3 La corruzione nella storia, 16; 1.4 La corruzione dell'era moderna: un delitto divenuto universale, 18; 1.5 Che cos'è la corruzione oggi, 20; 1.6 La corruzione nella visione antropologica di papa Francesco e della Chiesa cattolica, 22; 1.7 La corruzione istituzionale, 24; 1.8 La corruzione amministrativa, come maladministration, 25; 1.9 Dalla corruzione all'"anticorruzione", 26*

#### 29 2. Quanta corruzione c'è e come misurarla

*2.1 La misurazione della corruzione fra analisi sommarie e leggende metropolitane, 29; 2.2 La difficoltà di quantificare la corruzione, 31; 2.3 Perché i dati giudiziari sono poco significativi, 32; 2.4 La quantificazione attraverso la percezione della corruzione, 35; 2.5 Gli altri modi per misurare la corruzione, 37; 2.6 Quali "misurazioni" servono davvero, 40*

#### 43 3. La corruzione nel Codice penale

*3.1 Repressione della corruzione e Codice penale, 43; 3.2 Le vittime della corruzione, 44; 3.3 Gli "attori" della corruzione, 46; 3.4 La "prestazione" del corrotto, 48; 3.5 La "controprestazione" del corruttore, 51; 3.6 Ipotesi analoghe alla corruzione: la concussione e l'indebita induzione, 52; 3.7 Le conseguenze sanzionatorie, 54*

- 58 4. L'accertamento dei fatti di corruzione  
4.1 *La necessità di una repressione efficace*, 58; 4.2 *La corruzione "episodica"*, 59; 4.3 *La corruzione "organizzata"*, 61; 4.4 *La corruzione "mafiosa"*, 63; 4.5 *La "scoperta" della corruzione*, 65; 4.6 *L'indispensabilità delle intercettazioni*, 67; 4.7 *L'utilità della collaborazione di corrotto e corruttore*, 69; 4.8 *E l'agente provocatore?*, 72; 4.9 *La punizione*, 74
- 79 5. La prevenzione e la gestione del rischio corruzione  
5.1 *Reprimere è necessario, ma non è sufficiente*, 79; 5.2 *Dalle sollecitazioni internazionali alla legge Severino*, 81; 5.3 *La "filosofia" del nuovo impianto preventivo*, 82; 5.4 *I piani di prevenzione*, 85; 5.5 *Il piano nazionale*, 88; 5.6 *Il piano prevenzione delle singole amministrazioni*, 90; 5.7 *Il responsabile della prevenzione della corruzione*, 92; 5.8 *L'applicazione della normativa*, 94
- 96 6. La trasparenza  
6.1 *Dal segreto alla trasparenza*, 96; 6.2 *Trasparenza e corruzione*, 98; 6.3 *La trasparenza nella nostra Costituzione*, 100; 6.4 *Una prima timida affermazione del principio*, 101; 6.5 *Gli obblighi di pubblicità*, 103; 6.6 *Il Freedom of Information Act*, 104; 6.7 *Il rapporto con la privacy*, 106; 6.8 *Burocrazia e trasparenza*, 109; 6.9 *I cittadini di fronte alle nuove regole della trasparenza*, 112
- 115 7. Imparzialità, conflitti di interesse e regole di comportamento  
7.1 *Lavorare sulle persone*, 115; 7.2 *I conflitti di interesse e l'anticorruzione*, 116; 7.3 *La prima regolazione dei conflitti tra interessi*, 118; 7.4 *L'imparzialità nella legge Severino*, 120; 7.5 *Altri strumenti a tutela dell'imparzialità*, 122; 7.6 *Gli effetti delle condanne penali sugli incarichi politici*, 125; 7.7 *Le regole di comportamento dei dipendenti*, 127; 7.8 *L'applicazione concreta delle regole per favorire l'imparzialità*, 129
- 133 8. Il "whistleblowing"  
8.1 *Chi è il whistleblower?*, 133; 8.2 *L'esperienza statunitense*, 135; 8.3 *Le indicazioni sovranazionali*, 137; 8.4 *La situazione normativa prima della legge anticorruzione*, 139; 8.5 *La legge Severino*, 140; 8.6 *La nuova legge sul*

whistleblowing, 142; 8.7 *Le diverse "fedeltà" e i dilemmi etici*, 145;

## 149 9. Corruzione e pubblici appalti

9.1 *Perché parlare di appalti pubblici*, 149; 9.2 *La corruzione è un danno per gli appalti pubblici?*, 151; 9.3 *La necessità di una "buona" disciplina*, 153; 9.4 *Il nuovo Codice dei contratti pubblici*, 155; 9.5 *Codice dei contratti e anticorruzione*, 157; 9.6 *Qualità delle amministrazioni e qualità degli appalti*, 159; 9.7 *Grandi eventi, grandi scandali*, 161; 9.8 *Ma se non si fanno opere pubbliche?*, 163

## 166 10. L'Autorità nazionale anticorruzione

10.1 *"Arrestateli tutti"*, 166; 10.2 *Le autorità anticorruzione nello scenario internazionale*, 168; 10.3 *Gli antenati dell'Anac*, 170; 10.4 *L'istituzione dell'Autorità da parte della legge Severino*, 172; 10.5 *Le riforme successive*, 175; 10.6 *L'Anac nel sistema della prevenzione*, 177; 10.7 *Quanto ha inciso l'azione dell'Anac?*, 180

## 183 Conclusioni

## 191 Riferimenti bibliografici